



## Provincia di Sassari

---

### ***SETTORE SVILUPPO E AMBIENTE NORD EST***

DETERMINAZIONE N° 2701 del 05/10/2018

**OGGETTO:** Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) di San Teodoro. Parere motivato ai sensi dell'art.15 del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii.

#### **IL DIRIGENTE**

- VISTI il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali);  
il Decreto dell'Amministratore Straordinario della Provincia di Sassari n.7 del 31/01/2018, con il quale è stato conferito alla Dr.ssa Carla Argia Canu l'incarico di direzione del Settore 9 Sviluppo e Ambiente Nord Est;
- VISTA la Direttiva 2001/42/CE concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- VISTI il D.Lgs. 3 aprile 2006, n.152, e ss.mm.ii., concernente le norme in materia ambientale ed in particolare la Parte II, recante le disposizioni relative alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);  
la L.R. del 12 giugno 2006, n.9 "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali" ed in particolare l'articolo 49, modificato con L.R. 5 marzo 2008, n. 3, che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla Valutazione di piani e programmi di livello comunale, sub-provinciale e provinciale;  
la L.R. del 22 dicembre 1989 n.45 e ss.mm.ii., recante norme per l'uso e la tutela del territorio regionale;
- VISTE le Linee guida per la predisposizione del Piano di Utilizzo dei Litorali con finalità turistico-ricreative approvate con DGR 10/28 del 17/03/2015;

- RICHIAMATA** la Determinazione dirigenziale nn. 1916 del 05/07/2018, che approva la microstruttura del Settore 9 ed attribuisce al Servizio 9D, "Pianificazione Territoriale" i compiti in materia di redazione delle istruttorie dei procedimenti di VAS;
- CONSIDERATO** che l'autorità procedente ha provveduto allo svolgimento della Valutazione Ambientale Strategica, contestualmente al processo di formazione del PUL, secondo le seguenti fasi:
- Comunicazione avvio del procedimento del 20/05/2008 prot.n. 6854 (ns prot.n. 10962 del 27/05/2008) e pubblicazione all'albo pretorio del Comune;
  - Convocazione incontro di scoping in data 18/03/2014 con nota prot.n. 4307 del 04/03/2014 (ns prot.n. 5047 del 04/03/2014);
  - Adozione preliminare del PUL, del Rapporto Ambientale, della sintesi non tecnica, e della Valutazione d'Incidenza Ambientale, con Deliberazioni di Consiglio Comunale nn. 18 e 19 del 04/06/2014;
  - Deposito presso gli uffici dell'autorità competente in materia di VAS, degli elaborati di piano con nota prot.n.11569 del 20/06/2014 (ns. prot.n. 14183 del 20/06/2014) e pubblicazione avviso pubblico presso l'albo pretorio del Comune di San Teodoro e sul sito internet istituzionale;
  - Pubblicazione dell'avviso di deposito del PUL, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non tecnica e della Valutazione d'Incidenza Ambientale nel BURAS n.32 parte III del 03/07/2014;
  - Convocazione incontro pubblico con i soggetti con competenza ambientale e con tutti i portatori di interesse in data 27/07/2017 con nota prot.n.14935 del 19/07/2017 (ns. prot.n. 34784 del 20/07/2017);
- CONSIDERATI** i pareri pervenuti dai soggetti con competenza ambientale durante le fasi di scoping, di partecipazione e consultazione e nell'incontro pubblico tenutosi presso la sala consiliare del Comune di San Teodoro il 27/07/2017 e tenuto conto delle osservazioni pervenute dai portatori d'interesse e dai cittadini anche a seguito della pubblicazione del PUL sul BURAS e sul sito istituzionale del Comune;
- VISTA** l'istruttoria della procedura di VAS redatta dal Responsabile del Procedimento conclusa il 04/10/2018 e sviluppata sulla base degli elaborati tecnici del PUL, del Rapporto Ambientale e dei suoi allegati, presentati dal Comune di San Teodoro in qualità di autorità procedente e proponete il Piano in oggetto;
- VISTI** l'art.15 del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- l'art.107 del D.Lgs.n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- ATTESTATA** la regolarità tecnica della presente determinazione ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

## D E T E R M I N A

ART.1 **di prendere atto** delle risultanze dell'istruttoria redatta dal Responsabile del Procedimento giusto verbale in data 04/10/2018, che seppure non allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ART. 2 **di esprimere** parere ambientale positivo ai sensi dell'art.15 del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii., riguardo al Piano di Utilizzo dei Litorali (PUL) del Comune di San Teodoro;

ART. 3 **di disporre** che il presente parere ambientale positivo è condizionato al recepimento ed all'attuazione delle seguenti prescrizioni:

- Relativamente alle osservazioni espresse dai soggetti con competenza ambientale, il Rapporto Ambientale ed i documenti di Piano dovranno conformarsi ad esse, con riferimento alle raccomandazioni, nonché alle precisazioni e specificazioni richieste in particolare da:
  - ARPAS Dipartimento di Nuoro e Ogliastra con nota prot.n. 35681 del 24/10/2017;
  - Servizio Tutela del Paesaggio e Vigilanza per le Province di Sassari ed Olbia Tempio della RAS, con nota prot.n.35786/XIV.15.1 del 20/09/2017;
  - Servizio Valutazioni Ambientali (SVA) della RAS, sia in sede di espressione delle osservazioni con nota del 12/09/2014 prot.n.19435; sia in sede di Valutazione di incidenza espresse nella Determinazione n. 16870/548 del 01/08/2018;
- Integrare il Rapporto Ambientale con le ragionevoli alternative di Piano, che possono adottarsi in relazione agli obiettivi generali stabiliti per la pianificazione dei litorali di San Teodoro (art.13 comma 4 del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii.); esporre inoltre le ragioni che hanno condotto alla scelta del PUL oggetto di VAS, rispetto alle altre alternative individuate;
- Nel corso dell'analisi ambientale del PUL, il Rapporto Ambientale, riporta una sintesi delle criticità ambientali rilevate nei litorali di San Teodoro. Si osservano criticità comuni a tutti i litorali in misura più o meno marcata di cui si riportano di seguito alcuni brevi esempi:
  - Cala Gjirgolu: “[...] a causa della modesta estensione della spiaggia, i fruitori si stabiliscono anche nel complesso dunale, determinando condizioni di erosione del piede dunale. L'intero corpo dunale è attraversato da sentieri non regolamentati che determinano frammentazione e degrado degli habitat”;
  - Capo Coda Cavallo: “[...] pressione antropica caratterizzata da una fruizione libera ed incontrollata che interessa anche le pertinenze proprie del compendio dunale. L'arenile è quindi caratterizzato da numerose ripe di erosione nei settori di alta spiaggia tanto da esporre il sottostante substrato granitico. [...]”;
  - La Cinta: “[...] L'intero cordone dunale è attraversato da una rete di varchi e piste che creano fenomeni di frammentazione e scalzamento della superficie sabbiosa, innescando processi di erosione e demolizione degli apparati dunari, in quanto il degrado della vegetazione di copertura favorisce la formazione di “canali e pavimenti di deflazione”, che privano spiaggia e dune della componente sabbiosa più fine[...]”;
  - Cala Brandinchi: “[...] cordone dunale semistabilizzato dalla vegetazione arbustiva e psammofila attualmente sottoposto ad un avanzato stato di degrado e frammentazione dovuto all'intenso carico antropico dei mesi estivi, nonostante gli interventi di tutela e salvaguardia portati avanti negli anni passati[...]”;

Allo scopo di porre una limitazione alle sopracitate criticità il PUL intende regolamentare il sistema degli accessi ai litorali e tra le azioni proposte prevede di organizzare gli accessi alla spiaggia preferibilmente in corrispondenza di varchi già abitualmente utilizzati.

Tutto ciò premesso, in funzione degli obiettivi di tutela e conservazione degli habitat di interesse comunitario è necessario che il PUL razionalizzi il numero degli accessi alle spiagge, e istituisca percorsi obbligati (posizionando barriere fisiche ambientalmente compatibili e sostituendo quelle già presenti ma deteriorate o danneggiate) evidenziati con opportuna cartellonistica, che non consentano l'ingresso dei bagnanti da accessi abitualmente utilizzati che percorrono i cordoni dunali, le creste delle dune e che non consentano la sosta e l'insediamento nelle aree dei piedi dunali. L'amministrazione comunale provvederà a vigilare sul rispetto sull'effettivo utilizzo, degli accessi obbligati e dei divieti di insediarsi sui complessi dunali;

- In considerazione dell'estensione della spiaggia di "la Cinta", si chiede di attuare scelte progettuali ad elevata compatibilità ambientale, che consentano ai fruitori del litorale di raggiungere agevolmente i servizi igienici e quelli alla balneazione e che non provochino effetti negativi sugli habitat delle fasce dunali e retrodunali prospicienti lo stagno di San Teodoro (frammentazione, riduzione dell'estensione degli habitat ecc.); in quanto com'è noto, questi ultimi, costituiscono siti di rifugio, alimentazione e riproduzione della fauna selvatica.
- Il Comune, dovrà verificare con cadenza definita dal Piano di monitoraggio, a partire dalla data di entrata in vigore del PUL, l'evoluzione degli indicatori riportati nel paragrafo 15.2 del Rapporto Ambientale attraverso la predisposizione di una sintesi tecnica di monitoraggio;
- Il Comune di San Teodoro, al fine di dare atto dell'avvenuto recepimento delle sopraelencate prescrizioni, fornirà alla Provincia dopo l'approvazione definitiva del PUL in Consiglio Comunale, evidenza scritta attraverso la Dichiarazione di sintesi di cui all'art. 17 del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii., di come le considerazioni, osservazioni e pareri ambientali sono stati integrati nel PUL e di come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale, delle consultazioni, nonché le ragioni per le quali è stato scelto il presente PUL alla luce delle possibili alternative che sono state a loro tempo individuate;

ART.4 **di stabilire** che l'inosservanza delle succitate prescrizioni comporterà la decadenza del presente provvedimento;

ART.5 **di dare atto** che il presente provvedimento è relativo alla sola Valutazione Ambientale Strategica del PUL in oggetto e, non esonera il proponente dall'acquisizione di ogni altro parere e/o autorizzazione richiesto dalle vigenti norme;

ART.6 **di trasmettere** la presente Determinazione al Comune di San Teodoro e al Servizio Valutazioni Ambientali (SVA) della RAS.

Il Dirigente  
(Dr.ssa Carla Argia Canu)